

Reporte de Análisis

Propuestas de Reforma a Instituciones

Introducción

La finalidad de este informe es proporcionar un análisis detallado y comprensivo de las propuestas de reforma al sistema político y judicial en Chile, con el objetivo de acompañar y contextualizar la base de datos confeccionada. Este informe se estructura en varias categorías que abarcan diferentes aspectos del sistema político y judicial, permitiendo una visión integral de las reformas propuestas.

Cada categoría incluye una profundización en las medidas sugeridas, su justificación y el consenso político que han encontrado. De esta manera, buscamos no solo presentar las propuestas de manera clara y organizada, sino también comprender las variaciones y matices dentro de cada categoría, así como el impacto potencial de estas reformas en el sistema político y judicial chileno.

Las categorías analizadas en este informe son:

1. **Fortalecimiento de Partidos Políticos:** Propuestas que buscan reforzar la estructura y cohesión de los partidos políticos, reducir la fragmentación y mejorar la gobernabilidad.
2. **Mecanismos de Participación y Democracia Directa:** Medidas que promueven la participación ciudadana directa en el proceso político, incluyendo plebiscitos, voto electrónico y educación cívica.
3. **Reglas del Sistema de Partidos:** Propuestas que abarcan desde el fortalecimiento de las bancadas parlamentarias hasta el endurecimiento de los requisitos para la constitución de partidos y la revisión del financiamiento público.
4. **Reglas Electorales:** Reformas destinadas a mejorar y modificar el sistema electoral, incluyendo el establecimiento de umbrales de votación, la concurrencia de elecciones, la paridad de género y la prohibición de pactos electorales.
5. **Sistema de Gobierno:** Medidas que buscan revisar y mejorar el sistema presidencial, promoviendo una mayor colaboración entre las ramas ejecutiva y legislativa.

- 6. **Sistema Judicial:** Propuestas que se centran en reformar el proceso de nombramiento de jueces y ministros para asegurar un sistema basado en el mérito y la independencia judicial.

I. Fortalecimiento de Partidos Políticos

La categoría de fortalecimiento de los partidos políticos ha sido una de las áreas más discutidas en el contexto de las reformas propuestas. Una medida central en esta categoría es la sanción a la indisciplina parlamentaria, también conocida como "sanción a los díscolos".

Sanción a la Indisciplina Parlamentaria

Descripción de la Medida

La propuesta central en esta categoría es que los escaños parlamentarios pertenezcan al partido en lugar de a la persona. De esta manera, los parlamentarios que abandonen sus partidos perderían automáticamente sus escaños. Esta medida se propone para codificar la propiedad de los cargos electivos.

Justificación

- Reducción de la Fragmentación Política: Esta medida tiene como objetivo principal reducir la fragmentación política dentro del Congreso, lo que a su vez podría facilitar la formación de coaliciones más estables y la implementación efectiva de políticas públicas.
- Fortalecimiento de la Estructura de los Partidos: Al asegurar que los escaños pertenecen a los partidos, se fortalece la cohesión interna y se promueve una mayor disciplina partidaria.
- Contrarrestar el Transfuguismo Político: Evitar que los parlamentarios cambien de partido una vez electos, práctica que puede desestabilizar las estructuras partidarias y fragmentar aún más el espectro político.
- Fomento de la Disciplina Partidaria: Al penalizar a los parlamentarios que abandonan su partido, se fomenta una mayor lealtad y alineación con las políticas y programas del partido.

Consenso Político

Esta medida cuenta con un amplio consenso y apoyo transversal a lo largo del espectro político.

Sanciones Generales y Nuevas Causales de Cesación

Descripción de la Medida

Se proponen sanciones adicionales a los parlamentarios por cuestiones de disciplina parlamentaria y la introducción de nuevas causales de cesación del cargo. Estas medidas buscan reforzar la disciplina y asegurar que los parlamentarios actúen en conformidad con las directrices de sus partidos.

Justificación

- Refuerzo de la Disciplina Partidaria: Estas sanciones adicionales buscan asegurar que los parlamentarios mantengan un comportamiento alineado con los intereses y políticas de sus partidos, evitando acciones que puedan perjudicar la cohesión interna.
- Cohesión y Estabilidad: Al establecer causales claras de cesación, se pretende mantener una mayor estabilidad dentro de los partidos y evitar comportamientos que puedan fragmentar o desestabilizar la unidad partidaria.

Consenso Político

La propuesta de sanciones generales ha sido impulsada principalmente por la UDI, mientras que las nuevas causales de cesación si tiene un mayor asidero en la transversalidad del espectro político, en especial en partidos de centroizquierda y centroderecha.

Conclusión

Las propuestas de reforma al sistema político enfocadas en el fortalecimiento de los partidos y la disciplina parlamentaria reflejan una necesidad urgente de abordar la fragmentación y mejorar la gobernabilidad en Chile. Estas medidas, especialmente la sanción a la indisciplina parlamentaria, han encontrado un amplio consenso entre diversos actores políticos, lo que sugiere un camino viable para su implementación.

II. Mecanismos de Participación y Democracia Directa

Otra línea de propuestas se agrupa en torno a la incorporación de mecanismos de participación directa y ciudadana en el sistema político. Estas medidas se centran en la democracia directa y la participación ciudadana, reflejando una necesidad de involucrar más activamente a la ciudadanía en los procesos políticos.

a. Participación Ciudadana

Descripción de la Medida

Las medidas en esta categoría se derivan de las recomendaciones de la comisión experta del proceso constitucional y cuentan con un amplio apoyo transversal, y en general van en la línea de introducir mecanismos que habiliten el mayor involucramiento de la ciudadanía y la sociedad civil en los procesos políticos.

Justificación

- **Ampliar la Participación Política Ciudadana:** Estas medidas buscan asegurar que un mayor número de ciudadanos participe activamente en los procesos políticos, aumentando así la representatividad y legitimidad del sistema político.
- **Asegurar Mayor Influencia Ciudadana y de Organizaciones Sociales:** Al incluir estos mecanismos, se facilita la participación de diversos sectores de la sociedad, permitiendo que las decisiones políticas reflejen mejor las preocupaciones y necesidades de la ciudadanía.
- **Abordar la Desconexión entre Reformas Políticas y Preocupaciones Ciudadanas:** Estas medidas buscan cerrar la brecha entre las decisiones políticas y las preocupaciones reales de la ciudadanía, promoviendo una mayor transparencia y responsabilidad en el proceso político.

Consenso Político

Estas medidas cuentan con un amplio consenso político debido a que fueron propuestas inicialmente por la comisión experta del proceso constitucional anterior.

b. Plebiscitos y Voto Electrónico

Plebiscitos para Temas de Carácter Nacional

Descripción de la Medida

La propuesta incluye la realización de plebiscitos para decidir sobre temas de gran relevancia nacional, permitiendo que la ciudadanía tenga una voz directa en decisiones importantes.

Justificación

- **Mayor Participación y Legitimidad:** Los plebiscitos permiten que la ciudadanía se exprese directamente sobre temas cruciales, aumentando la legitimidad de las decisiones políticas.

- **Refuerzo de la Democracia Directa:** Esta medida promueve una forma de democracia directa, donde los ciudadanos pueden influir en decisiones políticas importantes, fortaleciendo el sistema democrático.

Implementación del Voto Electrónico y Obligatorio para Chilenos en el Extranjero

Descripción de la Medida

Esta propuesta busca implementar el voto electrónico y obligatorio para los chilenos que residen en el extranjero, facilitando su participación en las elecciones nacionales.

Justificación

- **Facilitar la Participación Electoral:** El voto electrónico y obligatorio permite que los ciudadanos chilenos en el extranjero participen de manera más fácil y accesible en las elecciones.
- **Aumentar la Inclusión Electoral:** Al facilitar el voto para los chilenos en el extranjero, se asegura que un mayor número de ciudadanos pueda participar en el proceso electoral, reflejando mejor la diversidad de la sociedad chilena.

Consenso Político

En particular, la izquierda ha impulsado fuertemente estas iniciativas, destacando la importancia de los plebiscitos, el voto electrónico y la educación cívica.

Conclusión

Las propuestas de reforma que buscan fortalecer los mecanismos de participación y democracia directa pretenden avanzar hacia un sistema político más inclusivo y representativo. Estas medidas, respaldadas por un amplio consenso político y la comisión experta del proceso constitucional, tienen el potencial de cerrar la brecha entre las reformas políticas y las preocupaciones ciudadanas, promoviendo una mayor participación y legitimidad democrática.

III. Reglas del Sistema de Partidos

En esta categoría, las propuestas se enfocan en fortalecer las estructuras partidarias y garantizar un funcionamiento más efectivo y representativo del sistema político. Estas medidas incluyen el fortalecimiento de las bancadas parlamentarias, el endurecimiento de los requisitos para la

constitución de partidos, la creación de partidos nacionales, la formación de federaciones de partidos, y la revisión del financiamiento público de los partidos políticos.

a. Fortalecimiento de las Bancadas Parlamentarias

Descripción de la Medida

Esta propuesta busca institucionalizar y fortalecer las figuras de las bancadas parlamentarias.

Justificación

- **Despersonalizar la Política:** Reducir el personalismo y fomentar una política más colectiva y estructurada.
- **Fomentar Incentivos para Actores Colectivos:** Crear un entorno que incentive la cooperación y el trabajo conjunto entre los miembros del mismo partido.
- **Aumentar la Efectividad del Sistema Político:** Al fortalecer las bancadas parlamentarias, se promueve una mayor cohesión y coordinación dentro del Congreso.

Consenso Político

Esta medida encuentra un amplio apoyo a lo largo del espectro político, dado que busca mejorar la funcionalidad y cohesión del sistema político.

b. Endurecimiento de los Requisitos de Constitución de Partidos

Descripción de la Medida

Se propone elevar los requisitos para la constitución de partidos políticos, incluyendo la creación de partidos nacionales con un mínimo de firmas en todas las regiones, así como disolver los partidos con baja participación interna.

Justificación

- **Evitar la Atomización de Partidos:** Al aumentar los requisitos para la constitución de partidos, se busca evitar la proliferación de partidos pequeños y fragmentados.
- **Fortalecer la Representatividad Nacional:** Garantizar que los partidos tengan una representación significativa en todas las regiones del país.
- **Permitir la Creación de Federaciones de Partidos Políticos:** Para agrupar a varios partidos pequeños y permitirles operar de manera conjunta, aumentando su capacidad de representación y negociación.

- **Disolución de Partidos con Baja Participación Interna:** Propuesta que busca asegurar que los partidos con baja participación interna no continúen operando, promoviendo así una mayor representatividad y participación dentro de los partidos existentes.

Consenso Político

Estas medidas han sido principalmente impulsadas por colectivos de centroizquierda y centroderecha, con el objetivo de fortalecer la representatividad y revertir la fragmentación partidista.

c. Revisión del Financiamiento Público de los Partidos Políticos

Descripción de la Medida

Revisar las normas de financiamiento público, estableciendo un piso de aporte público condicionado a recibir un porcentaje mínimo de votos y estableciendo topes para los aportes privados.

Justificación

- **Reducir la Influencia del Dinero en el Voto:** Limitar la cantidad de dinero que puede ser aportado por fuentes privadas para asegurar una competencia más justa y equitativa.
- **Fortalecer a los Partidos Políticos:** Asegurar que los partidos tengan acceso a financiamiento suficiente para operar de manera efectiva, sin depender excesivamente de aportes privados.
- **Promover la Transparencia y la Equidad:** Garantizar que los recursos sean distribuidos de manera justa y equitativa entre los partidos que cumplen con los requisitos mínimos de representatividad.

Consenso Político

Estas medidas han sido impulsadas principalmente por colectivos de izquierda y centroizquierda, con el objetivo de fortalecer la democracia interna de los partidos y reducir la influencia indebida del dinero en la política.

Conclusión

Las propuestas de reforma en relación a las reglas del sistema de partidos buscan fortalecer la estructura y representatividad de los partidos políticos, promover una mayor cohesión y efectividad en el sistema político, y garantizar un financiamiento más transparente y equitativo.

IV. Reglas Electorales

En esta categoría se agrupan una serie de propuestas destinadas a mejorar y modificar el sistema electoral chileno. Estas medidas buscan abordar la fragmentación política, mejorar la gobernabilidad y garantizar una representación más efectiva.

a. Establecimiento de un Umbral del 5%

Descripción de la Medida

Se propone que los partidos políticos deben obtener al menos el 5% de los votos para acceder al parlamento.

Justificación

- **Abordar la Fragmentación Política:** Reducir el número de partidos representados en el Congreso para facilitar la formación de coaliciones estables.
- **Mejorar la Gobernabilidad y Estabilidad:** Crear un entorno más estable y predecible en el Congreso.
- **Reducir la Cantidad de Partidos:** Enfocar la representación en partidos con una base de apoyo significativa.

Consenso Político

Esta medida cuenta con un amplio consenso a lo largo del espectro político debido a su potencial para mejorar la gobernabilidad y reducir la fragmentación.

b. Concurrencia de Elecciones Legislativas con la Segunda Vuelta Presidencial

Descripción de la Medida

Propone alinear las elecciones legislativas con la segunda vuelta presidencial.

Justificación

- **Alinear la Rama Ejecutiva con la Legislativa:** Facilitar una mayor coherencia y coordinación entre el ejecutivo y el legislativo.
- **Mejorar la Gobernabilidad:** Asegurar que el presidente cuente con un respaldo legislativo coherente.

- **Estabilidad Política:** Facilitar la formación de mayorías legislativas estables.

Consenso Político

Esta propuesta, originada a partir de la comisión experta del proceso constitucional, también cuenta con un apoyo bastante transversal.

c. Redibujar Distritos y Reducir el Número de Escaños

Descripción de la Medida

Incluye la revisión y redibujado de distritos electorales y la reducción del número de escaños en el Congreso.

Justificación

- **Reducir la Cantidad de Partidos:** Limitar la fragmentación política.
- **Mejorar la Gobernabilidad:** Facilitar la formación de mayorías legislativas estables.
- **Conectar Políticos y Ciudadanía:** Asegurar que los distritos sean más representativos y cercanos a la realidad de los votantes.

Consenso Político

Esta medida tiene apoyo transversal, aunque encuentra más resistencia en sectores de izquierda que valoran la representatividad del sistema de partidos.

d. Sistemas Electorales

Descripción de la Medida

Incluye propuestas variadas, que buscan establecer diferentes sistemas electorales dependiendo del partido o sector que lo propone, como voto mediante listas nacionales cerradas, distritos uninominales con sistemas mayoritarios o volver al binominal.

Justificación

- **Fragmentación del Sistema de Partidos:** Algunas propuestas buscan reducir la fragmentación y fortalecer los partidos.
- **Fortalecimiento de los Partidos Políticos:** Otras propuestas pretenden favorecer la representación nacional y fortalecer las estructuras partidarias.

- **Rendición de Cuentas:** Mientras que otras, le dan mayor valor a la rendición de cuentas de los políticos y la relación directa con los votantes.

Consenso Político

No hay un consenso claro, ya que las justificaciones y preocupaciones varían entre los diferentes sectores políticos.

e. Paridad de Género

Descripción de la Medida

Asegurar la paridad de género en ambas cámaras legislativas.

Justificación

- **Fortalecer la Representación:** Asegurar una representación equitativa de género en el sistema político.
- **Igualdad de Oportunidades:** Promover la igualdad de género en la política.

Consenso Político

Esta medida es impulsada principalmente por sectores de izquierda.

f. Prohibición de Pactos Electorales

Descripción de la Medida

Prohibir los pactos electorales para disminuir la fragmentación partidaria.

Justificación

- **Reducir la Fragmentación Partidaria:** Limitar la proliferación de pequeños partidos y coaliciones temporales.
- **Fortalecer los Partidos Políticos:** Promover partidos más sólidos y representativos.

Consenso Político

Impulsada principalmente por exconstitucionalistas de la Democracia Cristiana, esta medida busca fortalecer la estructura y cohesión de los partidos políticos.

Conclusión

Las propuestas de reforma en relación con las reglas electorales buscan abordar la fragmentación política, mejorar la gobernabilidad y garantizar una representación más efectiva. Estas medidas, aunque diversas en su enfoque y apoyo político, comparten el objetivo de fortalecer el sistema político chileno y hacerlo más funcional y representativo.

V. Sistema de Gobierno

La categoría de sistema de gobierno abarca una serie de propuestas que buscan revisar y modificar el sistema presidencial en Chile, sin necesariamente cambiar a otro tipo de sistema, sino introduciendo modificaciones que promuevan una mejor gobernabilidad y colaboración entre las ramas ejecutiva y legislativa.

a. Proporcionalidad Coalicional

Descripción de la Medida

Se propone que haya una proporcionalidad entre las fuerzas del Congreso y la composición del gabinete de ministros del Ejecutivo.

Justificación

- **Favorecer la Gobernabilidad:** Crear un sistema donde el ejecutivo y el legislativo estén mejor alineados, facilitando la implementación de políticas.
- **Aumentar la Colaboración:** Promover una mayor interacción y cooperación entre el presidente y el Congreso.
- **Estabilidad Política:** Asegurar que las decisiones ejecutivas reflejen la composición del Congreso, evitando desequilibrios y conflictos.

Consenso Político

Aunque estas propuestas son relativamente transversales, han sido mayormente impulsadas y publicitadas por académicos de centroizquierda.

b. Reformar el Sistema de Urgencia Legislativa

Descripción de la Medida

Propuesta para reformar el sistema de urgencia legislativa y fomentar una mayor interacción del presidente con el Congreso.

Justificación

- **Mejorar la Gobernabilidad:** Facilitar un proceso legislativo más eficiente y coherente con las prioridades del ejecutivo.
- **Alinear el Ejecutivo y el Legislativo:** Asegurar que ambos ramos trabajen en conjunto hacia objetivos comunes.
- **Evitar Bloqueos Legislativos:** Reducir la posibilidad de que el Congreso bloquee sistemáticamente las iniciativas del ejecutivo.

Consenso Político

Estas medidas encuentran apoyo transversal y son mayormente impulsadas por académicos de centroizquierda.

c. Leyes de Concurrencia Presidencial Necesaria

Descripción de la Medida

Establecer leyes que requieran la concurrencia del presidente para su implementación.

Justificación

- **Favorecer la Gobernabilidad:** Asegurar que el presidente tenga un rol activo y necesario en la implementación de leyes clave.
- **Evitar Polarización:** Promover un sistema donde el presidente y el Congreso trabajen conjuntamente en la aprobación de leyes importantes.

Consenso Político

Estas propuestas son impulsadas principalmente desde la academia, especialmente por académicos de izquierda.

d. Eliminación de la Acusación Constitucional contra Ministros

Descripción de la Medida

Propuesta para eliminar la acusación constitucional contra ministros.

Justificación

- **Mejorar la Gobernabilidad:** Evitar que los ministros sean removidos por razones políticas, asegurando que el ejecutivo funcione de manera más estable y efectiva.
- **Reducir la Polarización Política:** Prevenir el uso de la acusación constitucional como herramienta de polarización y conflicto político.

Consenso Político

Estas medidas han sido propuestas principalmente por académicos de izquierda y no han tenido una promoción tan amplia como otras reformas.

Conclusión

Las propuestas de reforma al sistema de gobierno buscan mejorar la gobernabilidad y la colaboración entre el ejecutivo y el legislativo. Estas medidas, aunque variadas en su enfoque, comparten el objetivo de fortalecer el sistema presidencial chileno y hacerlo más eficiente y coherente. Las propuestas han sido principalmente impulsadas por académicos y sectores de centroizquierda.

VI. Sistema Judicial


La última categoría de propuestas se centra en la reforma del sistema judicial, con un enfoque particular en el proceso de nombramiento de jueces y ministros. Las propuestas buscan principalmente eliminar la influencia e injerencia indebida, junto con establecer un sistema basado en el mérito.

a. Reformar el Sistema de Nombramiento y Establecimiento de un Consejo Judicial

Descripción de la Medida

Se propone reformar el sistema de nombramiento de jueces y ministros para eliminar la intervención política y transitar hacia un sistema basado en el mérito. Parte de esta propuesta incluye la creación de un Consejo Judicial encargado de la formación, nombramiento y corrección disciplinaria de los ministros de la corte y otros funcionarios judiciales.

Justificación

- 
- **Mejorar la Independencia Judicial:** Asegurar que el Poder Judicial opere de manera independiente, sin influencias indebidas de otros poderes del Estado.
 - **Reducir la Influencia Política:** Eliminar la intervención política en el proceso de nombramiento para garantizar decisiones más imparciales y justas.
 - **Sistema de Designación Basado en Mérito:** Establecer criterios objetivos y justos para la selección de jueces y ministros, asegurando que los más calificados sean los que ocupen estos cargos.
 - **Asegurar la Transparencia en el Proceso de Nombramiento:** Un consejo independiente puede supervisar el proceso de nombramiento de manera más transparente y objetiva.
 - **Mantener la Autonomía del Poder Judicial:** Un Consejo Judicial independiente ayuda a mantener la autonomía del Poder Judicial frente a influencias externas.
 - **Mejorar la Formación y Supervisión:** Asegurar que los jueces y ministros estén bien formados y que su desempeño sea supervisado adecuadamente.
 - **Imparcialidad del Poder Judicial:** Garantizar que el sistema judicial sea imparcial y que sus decisiones se basen únicamente en la ley y los méritos del caso.

Consenso Político

Estas propuestas cuentan con un consenso bastante transversal, ya que, a partir de los casos de corrupción y designación injusta de jueces, la necesidad de garantizar una justicia independiente y basada en el mérito es ampliamente reconocida por diversos actores políticos.

Conclusión

Las propuestas de reforma al sistema judicial buscan establecer un proceso de nombramiento más transparente y basado en el mérito, eliminando la influencia política y garantizando la imparcialidad del Poder Judicial. Estas medidas, respaldadas por un amplio consenso, representan un paso importante hacia un sistema judicial más justo e independiente, esencial para la consolidación de la democracia y el Estado de Derecho en Chile.

